

Практические аспекты работы в рамках нового Закона Республики Беларусь "Об издательском деле в Республике Беларусь"

Материалы семинара, 6 февраля 2014 г., Минск

1. Чем отличается процедура государственной регистрации издателей и изготовителей от лицензирования?

Государственная регистрация издателей – это процедура, которая согласно Закону Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 8-С "Об выдавецкой справе ў Рэспубліцы Беларусь" (далее – Закон) заменила лицензирование издательской деятельности. С этого момента на территории Республики Беларусь издатели и изготовители печатных изданий (в установленных законодательством случаях) вместо лицензий получают свидетельства о государственной регистрации. Государственной регистрации подлежат юридические лица, представительства зарубежных организаций, индивидуальные предприниматели, которые планируют осуществлять издательскую, полиграфическую деятельность либо деятельность по распространению печатных изданий. Издатели, изготовители и распространители считаются зарегистрированными со дня включения их в Государственный реестр издателей, изготовителей и распространителей.

Принципиальным отличием государственной регистрации от процедуры лицензирования является отсутствие ограничения срока действия свидетельства о государственной регистрации. Исключением являются случаи, требующие перерегистрации при изменении наименования юридического лица или фамилии, собственного имени и отчества индивидуального предпринимателя, при отдельных формах реорганизации юридического лица, изменении и (или) дополнении видов печатных изданий, которые указаны в свидетельстве о государственной регистрации издателя.

Государственной регистрации подлежат юридические лица, представительства зарубежных организаций, индивидуальные предприниматели, которые планируют осуществлять издательскую, полиграфическую деятельность либо деятельность по распространению печатных изданий. Издатели, изготовители и распространители считаются зарегистрированными со дня включения их в Государственный реестр издателей, изготовителей и распространителей печатных изданий.

2. Случаи освобождения от государственной регистрации?

Законом (ст. 22, п. 2) освобождены от государственной регистрации:

издатели, которые осуществляют деятельность по редакционно-издательской подготовке и выпуску в свет рекламных изданий;

юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые выполняют часть редакционно-издательской подготовки печатных изданий в рамках заключенного с издателем договора;

изготовители, которые осуществляют деятельность по изготовлению печатных изданий при помощи копировальных аппаратов, принтеров, плоттеров, цифровых дупликаторов (ризографов), другого печатного оборудования, на приобретение которого не требуется получения разрешения;

изготовители, которые осуществляют отдельно допечатные, переплетно-брошюровочные процессы и отделочные процессы;

распространители, которые осуществляют распространение ведомственных изданий;

государственные органы, другие организации, которые распространяют печатные издания на безвозмездной основе с культурной, образовательной, научной, духовно-просветительской, благотворительной или рекламной целями;

другие организации в случаях, предусмотренных законодательными актами.

При этом следует обратить внимание, что согласно Закону (ст. 22, п. 3) на всех перечисленных выше лиц распространяется действие Закона, за исключением требований о государственной регистрации.

3. После вступления в силу Закона, в течение какого срока сохраняют свое действие лицензии на издательскую и полиграфическую деятельность?

Закон вступил в действие 7 июля 2013 года. Если организация или индивидуальный предприниматель осуществляют на день вступления в силу Закона издательскую и (или) полиграфическую деятельность на основании лицензии, они имеют право продолжить осуществление этих видов деятельности без государственной регистрации в течение двенадцати месяцев с момента вступления в силу закона. Но в случае, если срок действия лицензии заканчивается раньше, чем через двенадцать месяцев – только до окончания срока действия лицензии. При намерении в дальнейшем осуществлять издательскую и (или) полиграфическую деятельность, необходимо к окончанию обозначенных выше сроков подать в Министерство информации заявление о государственной регистрации в качестве издателя или изготовителя с представлением оригинала (дубликата) лицензии. Изготовители, осуществляющие полиграфическую деятельность на основании лицензий, выполняющие работы и услуги, подлежащие лицензированию в соответствии с Указом Президента № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности", одновременно с подачей заявления о государственной регистрации их в качестве изготовителя обязаны также подать заявление о внесении изменений в лицензии на полиграфическую деятельность. Во всех перечисленных случаях государственная регистрация осуществляется без выплаты государственной пошлины.

Если же организация или индивидуальный предприниматель вовремя не подали в Министерство информации заявление о государственной регистрации их в качестве издателя и (или) изготовителя, они имеют право подать такое заявление на общих основаниях и с оплатой государственной пошлины (ст. 23).

При отсутствии у лицензиатов намерения осуществлять в дальнейшем издательскую и (или) полиграфическую деятельность, они не позднее чем через два месяца со дня окончания срока действия лицензии обязаны сдать ее в Министерство информации (ст. 34, п.3).

Распространители, которые на день вступления в силу Закона осуществляли распространение печатных изданий, должны были в течение шести месяцев со дня вступления в силу Закона, то есть до 7 января 2014 года, пройти государственную регистрацию в качестве распространителя (ст. 34, п. 4).

4. Понятие "распространитель печатных изданий" в соответствии с Законом?

Согласно терминологии, используемой в Законе (ст. 1), распространитель печатного издания – это юридическое лицо, представительство зарубежной организации, индивидуальный предприниматель, которые осуществляют распространение печатного издания через продажу, подписку либо любую иную форму отчуждения печатного издания.

Законом освобождены от государственной регистрации распространители ведомственных изданий, а также государственные органы и другие организации, распространяющие печатные издания на безвозмездной основе с культурной, образовательной, научной, духовно-просветительной, благотворительной или рекламной целями (ст. 22). Во всех иных случаях распространитель обязан пройти государственную регистрацию в Министерстве информации.

5. Нужна ли государственная регистрация издателей, выпускающих электронные издания?

Закон распространяется только на печатные издания, под которыми понимаются документы, предназначенные для распространения содержащейся в них информации, которые прошли редакционно-издательскую подготовку, полиграфически самостоятельно оформлены, изготовлены и выпущены в свет (ст. 1). В ближайшее время не планируется распространять действие Закона на электронные издания.

6. Нужна ли перерегистрация издателя при изменении или дополнении видов печатных изданий, которые указаны в свидетельстве о государственной регистрации?

По заявлению о государственной регистрации издателя и по итогам квалификационного экзамена в свидетельство о государственной регистрации издателя вносятся следующие виды изданий в зависимости от их целевого назначения:

официальное издание – издание, публикуемое от имени государственных органов, учреждений, ведомств или общественных организаций, содержащее материалы нормативного или директивного характера;

научное издание – издание, содержащее результаты теоретических и (или) экспериментальных исследований, а также научно подготовленные к публикации письменные памятники культуры и исторические документы;

научно-популярное издание – издание, содержащее сведения о теоретических и (или) экспериментальных исследованиях в области науки, культуры и техники, изложенные в форме, доступной читателю-неспециалисту;

производственно-практическое издание – издание, содержащее сведения по технологии, технике и организации производства, а также других областей общественной практики, рассчитанное на специалистов разной квалификации;

учебное издание – издание, содержащее систематизированные сведения научного или прикладного характера, изложенные в форме, удобной для изучения и преподавания, и рассчитанное на учащихся разного возраста и ступени обучения;

массово-политическое издание – издание, содержащее произведение общественно-политической тематики, агитационно-пропагандистского характера и предназначенное широкому кругу читателей;

справочное издание – издание, содержащее краткие сведения научного или прикладного характера, расположенные в порядке, удобном для их быстрого отыскания, не предназначенное для сплошного чтения;

издание для досуга – издание, содержащее общедоступные сведения по организации быта, разнообразным формам самодеятельного творчества, различным видам увлечений;

литературно-художественное издание – издание, содержащее произведение (произведения) художественной литературы;

духовно-просветительное издание – издание религиозного содержания, разъясняющее постулаты мировоззрения, основанного на вере в существование высших божественных сил.

Перерегистрация издателя, изготовителя и распространителя необходима при изменении наименования юридического лица или фамилии, собственного имени и отчества индивидуального предпринимателя, при реорганизации юридического лица (за исключением реорганизации юридического лица в форме слияния, разделения и выделения из ее состава одного или нескольких юридических лиц), изменении или дополнении видов печатных изданий, которые указаны в свидетельстве о государственной регистрации издателя (ст. 24, п. 1). Выпуск в свет печатных изданий, виды которых не указаны в свидетельстве о государственной регистрации издателя, осуществляется только

после его государственной перерегистрации. За государственную перерегистрацию взимается государственная пошлина.

7. Нужна ли перерегистрация издателя при смене ответственного за издательскую деятельность?

Согласно ст. 23 Закона наличие в штате юридического лица, представительства зарубежной организации специалиста, ответственного за осуществление издательской деятельности, который имеет высшее образование и сдал квалификационный экзамен, является одним из регистрационных требований. Индивидуальный предприниматель также обязан иметь высшее образование и сдать квалификационный экзамен.

Несдача индивидуальным предпринимателем или специалистом, ответственным за осуществление издательской деятельности, квалификационного экзамена в порядке, установленном Министерством информации, является основанием для отказа в государственной регистрации или перерегистрации (ст. 26, п.2).

Исходя из этих положений Закона следует, что при смене ответственного за издательскую деятельность, перерегистрация обязательна.

8. Какие изменения в связи с принятием Закона произошли в лицензировании полиграфической деятельности?

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 7 октября 2013 г. № 456) лицензированию подлежит полиграфическая деятельность по производству газет, журналов, бюллетеней и других видов печатных средств массовой информации. Под полиграфической деятельностью понимается многократное (более одного) репродуцирование (воспроизведение) печатной продукции, изготавливаемой при помощи технических и технологических средств, включая допечатные, печатные, переплетно-брошюровочные и отделочные процессы.

Со вступлением в силу Указа № 456 лицензированию подлежит вся полиграфическая деятельность по производству средств массовой информации, независимо от вида используемого оборудования.

Для организаций, которые не осуществляют полиграфическую деятельность по производству печатных средств массовой информации, имеющаяся лицензия на полиграфическую деятельность подлежит возврату в Министерство информации либо обмену на Свидетельство о государственной регистрации изготовителя печатных изданий.

Полиграфическая деятельность по производству печатных изданий в соответствии с Законом "Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь" осуществляется на основании Свидетельства о государственной регистрации изготовителя печатных изданий.

Для организаций, имеющих действующую лицензию на осуществление полиграфической деятельности, разрешено осуществлять эту деятельность на основании имеющейся лицензии в срок до 7 июля 2014 г. Свидетельство о государственной регистрации организациям, имеющим действующую лицензию, выдается по заявительному принципу без взимания пошлины в срок до 7 июля 2014 г. После указанной даты свидетельства выдаются на общих основаниях.

В соответствии с нормативными предписаниями общегосударственного классификатора Республики Беларусь "ОКРБ 005-2006. Виды экономической деятельности", утвержденного постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. № 65, производство практически всех видов печатной продукции относится к полиграфической деятельности. В этой связи организации, имеющие лицензию на осуществление полиграфической деятельности и (или) Свидетельство о государственной регистрации изготовителя печатных изданий, а так же осуществляющие полиграфическую деятельность без указанных выше документов обязаны соблюдать

требования, установленные Положением о порядке приобретения печатного оборудования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 мая 2009 г. № 593 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2013 г. № 1139).

Действие Правил приема и исполнения заказов на предприятиях, осуществляющих полиграфическую деятельность, утвержденных приказом Государственного комитета Республики Беларусь по печати от 14 июня 1999 г. № 185, (далее – Правила) в обязательном порядке распространяется только на организации, имеющие лицензии на осуществление полиграфической деятельности.

9. Закон освобождает издателей и распространителей ведомственных изданий от государственной регистрации. Распространяются ли иные нормы Закона на издателей и распространителей ведомственных изданий? Утвержден ли перечень ведомственных изданий?

На издателей и распространителей ведомственных изданий, освобожденных от государственной регистрации, распространяются все иные нормы Закона (ст. 22, п. 3 Закона).

Перечень ведомственных изданий установлен постановлением Министерства информации Республики Беларусь от 7 июня 2013 № 8. К ведомственным относятся:

печатные издания управленческого и производственного характера, содержащие постановления, приказы, решения, распоряжения, рекомендации и указания, протоколы, акты, докладные записки, справки, планы, отчеты и другие подобные документы;

печатные издания справочного характера: адресные книги и телефонные справочники (собственные), каталоги произведенного оборудования или продукции, рекламные буклеты, условия смотров и конкурсов, афиши, программы съездов, конференций, выставок, театров, кино, объявления, пригласительные билеты, расписания движения транспорта, планы и отчеты о работе организаций и другие подобные издания;

печатные издания информационного характера, включая библиографические, реферативные, обзорные и другие подобные издания;

печатные издания научно-методического характера, содержащие препринты, авторефераты диссертаций, отчеты о выполнении научных работ и другие подобные документы;

печатные издания учебно-методического характера, содержащие учебные программы, учебные планы, методики преподавания учебных предметов, учебных дисциплин, образовательных областей, тем, методические рекомендации и указания и другие подобные документы.

10. В каких случаях согласно Закону Министерство информации имеет право приостановить или прекратить действие свидетельства о государственной регистрации без обращения в судебные органы?

В соответствии со ст. 32 Закона действие свидетельства о государственной регистрации может приостанавливаться Министерством информации на срок до трех месяцев в случаях, если:

издатель, изготовитель и распространитель в месячный срок не сообщили в Министерство информации об изменении сведений, подлежащих включению в Государственный реестр издателей, изготовителей и распространителей;

издатель выпустил в свет печатные издания без выходных сведений или с недостоверными, неполными выходными сведениями (требования к выходным сведениям установлены "СТБ 7.4-2009. Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления").

издатель или изготовитель не выполнили порядок рассылки обязательного бесплатного экземпляра печатных изданий (порядок установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1284);

изготовитель изготовил печатные издания без оформления технической документации, которая позволяет определить вид и тираж печатных изданий;

изготовитель изготовил печатные издания, не соответствующие техническим нормативным правовым актам в сфере издательского дела;

в судебном порядке установлен факт нарушения издателем, изготовителем и распространителем законодательства об авторском праве и смежных правах.

Сообщение о приостановлении действия свидетельства о государственной регистрации направляются Министерством информации издателю, изготовителю или распространителю в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия решения с указанием причин, срока приостановки действия свидетельства о государственной регистрации и устранения нарушений. После получения уведомления издатель, изготовитель и распространитель обязаны приостановить свою деятельность на срок, указанный в уведомлении, и не позднее чем в трехдневный срок после окончания срока, установленного в уведомлении, письменно сообщить в Министерство информации об устранении нарушений.

В соответствии со ст. 3 Закона действие свидетельства о государственной регистрации прекращается по решению Министерства информации в случаях, если:

государственная регистрация, перерегистрация признаны недействительными;

издатель, изготовитель и распространитель не прошли государственную перерегистрацию в случаях, установленных Законом;

изготовителем принят заказ на изготовление печатного издания от лица, которое подлежит государственной регистрации в качестве издателя в порядке, установленном настоящим Законом, и не имеет свидетельства о государственной регистрации, или от издателя, в свидетельстве о государственной регистрации которого не указан тот вид (виды) печатного издания, на изготовление которого размещается заказ;

изготовителем приобретено печатное оборудование без получения разрешения в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

ликвидирован (приостановлена деятельность) издатель, изготовитель, распространитель – юридическое лицо, представительство зарубежной организации, индивидуальный предприниматель;

издатель, изготовитель и распространитель осуществляли соответственно издательскую деятельность, полиграфическую деятельность, распространение печатных изданий в период приостановления действия свидетельства о государственной регистрации или в трехдневный срок письменно не сообщили в Министерство информации об устранении нарушений, которые стали основанием для приостановления действия свидетельства о государственной регистрации;

издатель, изготовитель и распространитель или их уполномоченный представитель письменно сообщили о прекращении соответственно издательской деятельности, полиграфической деятельности, распространения печатных изданий;

в отношении издателя, изготовителя и распространителя в течение двенадцати месяцев два и более раз приостанавливалось действие свидетельства о государственной регистрации.

Издатель, изготовитель и распространитель, действие свидетельства о государственной регистрации которых прекращено, в течение двенадцати месяцев со дня принятия такого решения не имеют права обратиться в Министерство информации с заявлением.

11. В связи с заменой лицензии на издательскую деятельность (ЛИ) на свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий как правильно приводить эти сведения в выпускных данных издания?

Порядок приведения сведений об издателе и изготовителе в выпускных данных изданий регулируются "СТБ 7.4-2009. Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления". Стандарт пока не претерпел изменений в связи с принятием Закона. На 2014 год в План государственной стандартизации подана заявка о внесении изменений в данный стандарт. До изменения стандарта рекомендуем (в качестве примера) следующие формы приведения данных об издателе и изготовителе.

В выпускных данных *книжного* издания приводят полное название свидетельства о государственной регистрации издателя, изготовителя и распространителя, а также номер и дату его выдачи. Например:

Издательское частное унитарное предприятие «Книжный дом».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/135 от 08.01.2014.
Пр. Независимости, 109, кв. 3, 220002, Минск.

Если издателем и изготовителем является одно юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которое осуществляет деятельность по изготовлению печатных изданий при помощи печатного оборудования, на приобретение которого не требуется получения разрешения Министерства информации (цифровые дупликаторы (ризографы), принтеры и т. п.), то название свидетельства о государственной регистрации в выпускных данных *книжного* издания рекомендуется приводить в таком порядке:

Издатель и полиграфическое исполнение:
Государственное учреждение «Национальная книжная палата Беларуси».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/9 от 02.08.2013.
Ул. В. Хоружей, 31а, 220002, Минск.

Если издателем и изготовителем является одно и тоже юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которое осуществляет деятельность по изготовлению печатных изданий при помощи печатного оборудования, на приобретение которого требуется получение разрешения Министерства информации, то название свидетельства о государственной регистрации в выпускных данных *книжного* издания рекомендуется приводить в таком порядке:

Издатель и полиграфическое исполнение:
Общество с ограниченной ответственностью «Альтиора-Живые Краски».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/27 от 19.08.2013.
№ 2/9 от 15.10.2013.
Ул. Сурганова, 11, 220072, Минск.

Если издателем и изготовителем являются разные юридические лица (индивидуальные предприниматели), то название свидетельства о государственной регистрации в выпускных данных *книжного* издания рекомендуется приводить в таком порядке:

Рэдакцыйна-выдавецкая ўстанова «Выдавецкі дом «Звязда».

Пасведчанне аб дзяржаўнай рэгістрацыі выдаўца, вытворцы,
распаўсюджвальніка друкаваных выданняў
№ 1/8 ад 02.08.2013.

Вул. Б. Хмяльніцкага, 10а, 220013, г. Мінск.

Таварыства з абмежаванай адказнасцю «Промкомплекс».

Пасведчанне аб дзяржаўнай рэгістрацыі выдаўца, вытворцы,
распаўсюджвальніка друкаваных выданняў
№ 2/16 ад 21.11.2013.

Вул. Радыяльная, 40, 2200013, г. Мінск.

12. В каких случаях в выпускных данных приводятся сведения о лицензии на полиграфическую деятельность, а в каких – о свидетельстве о государственной регистрации изготовителя?

Сведения о лицензии на полиграфическую деятельность приводятся в выпускных данных в том случае, если издание является средством массовой информации. Напомним, что Закон не распространяется на отношения, связанные с изготовлением, выпуском, распространением продукции средств массовой информации (ст. 3, п. 2). Эти отношения регулируются Законом Республики Беларусь "О средствах массовой информации". Также обратим внимание, что согласно Указу Президента Республики Беларусь № 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензирование полиграфической деятельности является обязательным условием при изготовлении средств массовой информации, независимо от используемого оборудования.

В выпускных данных *периодического издания* (газеты, журналы, бюллетени) приводят номер свидетельства о государственной регистрации средства массовой информации (при наличии), номер лицензии на полиграфическую деятельность (ЛП) и дату ее выдачи, например:

Учреждение Администрации Президента Республики Беларусь

«Редакция газеты «Советская Белоруссия».

Ул. Б. Хмельницкого, 10, 220013, г. Минск.

Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации
№ 62 от 02.03.2009, выданное Министерством информации Республики Беларусь.

Республиканское унитарное предприятие

«Издательство «Белорусский Дом печати».

ЛП № 02330/0494179 от 03.04.2009.

Пр. Независимости, 79, 220013, г. Минск.

В случае наличия у изготовителя одновременно лицензии на полиграфическую деятельность и свидетельства о государственной регистрации изготовителя при оформлении печатных изданий, выпуск которых регулируется Законом "Об издавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь", в выпускных данных книг и брошюр приводятся сведения о свидетельстве о государственной регистрации изготовителя.

13. В связи с принятием Закона изменился ли порядок доставки обязательного бесплатного экземпляра печатных изданий?

Закон не внес существенных изменений в порядок рассылки обязательного экземпляра. Ст. 18 Закона установлено, что издатели или изготовители в течение десяти дней после выпуска в свет первой партии тиража печатных изданий, в том числе, для выпуска в свет или изготовления которых издателем или изготовителем не требуется государственной регистрации, рассылают обязательные бесплатные экземпляры печатных изданий в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Как и ранее, порядок рассылки обязательного бесплатного экземпляра (ОБЭ) определяет постановление Совета Министров от 3 сентября 2008 г. № 1284 "Об утверждении Положения об обязательном бесплатном экземпляре документов и

признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь".

ОБЭ печатных изданий должны быть доставлены получателям через организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих полиграфическую деятельность, в течение 10 дней после выхода в свет первой партии тиража. Обязательные экземпляры печатных изданий, изготовленных по заказам издателей за пределами Республики Беларусь, рассылаются самими издателями. ОБЭ печатных изданий тиражом 100 и более экземпляров подлежат рассылке согласно Перечню государственных организаций и органов, которым рассылаются обязательные бесплатные экземпляры, утвержденному постановлением Совета Министров 3 сентября 2008 г. № 1284. Перечень в актуальном состоянии постоянно поддерживается на сайте Национальной книжной палаты Беларуси в разделе "Обязательный бесплатный экземпляр". ОБЭ печатных изданий тиражом от 10 до 99 экземпляров, а также изданий, изготовленных на территории Республики Беларусь по заказам зарубежных издательств, доставляются только в Национальную книжную палату Беларуси, Министерство информации Республики Беларусь, Национальную библиотеку Беларуси, Президентскую библиотеку Республики Беларусь и Центральную научную библиотеку имени Я. Коласа НАН Беларуси по 1 экземпляру. ОБЭ дополнительных тиражей или заводов доставляется в Министерство информации Республики Беларусь и Национальную книжную палату Беларуси по 1 экземпляру. Обязанности производителей по рассылке ОБЭ должны быть включены в соответствующий договор.

Новации внесены лишь в ответственность издателей и изготовителей. Если издатель или изготовитель нарушили порядок рассылки ОБЭ печатных изданий, то ст. 33 Закона предусмотрена их ответственность в виде приостановления Министерством информации действия свидетельства о государственной регистрации на срок до 3 месяцев, а в случае приостановления действия свидетельства в течение двенадцати месяцев два и более раз Министерство информации имеет право прекратить его действие.